

административных правонарушений, совершаемых в общественных местах, провели подробный анализ, имеющихся в юридической литературе теоретических разработок, посвященных проблеме административных правонарушений, совершаемых в общественных местах.

RESUME

The article is devoted to the grounds of administrative responsibility, close interrelation and interdependence of an administrative offense and administrative responsibility, since, on the one hand, without an administrative offense - there is no administrative responsibility; and, on the other hand - the basis of administrative responsibility - is an administrative offense. Authors to disclose the essence and content of administrative responsibility for committing administrative offenses committed in public places, conducted a detailed analysis available in the legal literature of the theoretical developments on the problem of administrative offenses committed in public places.

К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Будникова А.Б.,

старший преподаватель кафедры административного права
и административной деятельности органов внутренних дел
Сибирский юридический институт МВД России, г. Красноярск

Потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача в Российской Федерации является административным правонарушением. Основной нормой, предусматривающей ответственность за данное деяние, является ч. 1 ст. 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в соответствии с которой на лицо может быть наложен административный штраф в размере от 4 до 5 тысяч рублей или административный арест до 15 суток. Аналогичное наказание установлено и в ч.2 ст. 20.20 КоАП РФ за незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах.

Вопрос о содержании административной ответственности

является одним из дискуссионных в теории административного права. Так, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков исходят из того, что административная ответственность является формой реагирования уполномоченных государственных органов или должностных лиц на совершенное административное правонарушение и выражается в назначении административного наказания [1, с. 424]. Вместе с тем, в содержание административной ответственности входит не только административное наказание. Лицо будет считаться привлеченным к административной ответственности и в тех случаях, когда обязанность претерпеть негативные последствия будет отсутствовать в силу прямого указания закона. Так, например, обязанность отбыть административный арест может не наступить в случае, если у лица возникнет заболевание, препятствующее отбытию этого вида наказания (ч. 5 ст. 32.8 КоАП РФ). Следует согласиться с подходом Д.Н. Бахраха, который в содержании административной ответственности наряду с применением к лицу административного наказания включает официальное признание конкретного деяния административным правонарушением [2, с. 2-5].

Однако наиболее полной является точка зрения Н.Н. Цуканова, согласно которой содержанием административной ответственности выступают не только официальное признание деяния лица административным правонарушением и назначение административного наказания, но и иные негативные последствия правового характера, наступающие для лица в связи с привлечением его к административной ответственности [3, с. 13]. Вместе с тем, дополнительные негативные последствия, представляющие собой, как правило, запреты или ограничения различного характера, закреплены в большом количестве нормативных правовых актов РФ, в настоящее время не систематизированы, что создает трудности при определении содержания административной ответственности за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.

В зависимости от степени конкретизации законодателем деяния при установлении дополнительных ограничений, их можно разделить на три категории:

1. Негативные последствия, наступающие в связи с привлечением лица к административной ответственности именно за потребление наркотических средств и психотропных веществ. К числу таких последствий относятся:

- возможность возложения на лицо дополнительных обязанностей пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную

реабилитацию (ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ). При этом возложение данных обязанностей имеет целью не наказание человека за совершенное правонарушение, а устранение или облегчение проявлений заболевания наркомании у пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни [4, с. 24];

- запрет приема на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности (п.9 ч.1 ст.10 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»);

- отказ в заключении или расторжение трудового договора с лицами, чья работа непосредственно связана с движением поездов и маневровой работой (ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»);

- запрет на допуск к работе на судне (ч.2 ст.27 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации);

- отказ в приеме на должность специалистов авиационного персонала (ч. 3.1 ст.52 Воздушного кодекса Российской Федерации;

- отказ в выдаче лицензии либо аннулирование лицензии на приобретение и хранение оружия (п.10 ст.13, п.3 ст.26 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»);

- отказ в присвоении статуса частного охранника либо аннулирование удостоверения частного охранника (ст.11.1 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Негативные последствия, наступающие в связи с привлечением лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений определенной группы. Так, например, основанием отказа в приеме на службу в органы внутренних дел РФ, Росгвардию является неоднократное привлечение в судебном порядке к административной ответственности за совершенные умышленно административные правонарушения (п.3 ч.5 ст.17 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Совершение лицом административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП РФ) является основанием для отмены условного осуждения (ст.74 УК РФ) и условно-досрочного освобождения (ст.79 УК РФ). При совершении лицом, освобожденным из мест лишения свободы, административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, здоровье населения и общественную нравственность, может

быть установлен административный надзор либо продлен срок ранее установленного административного надзора (п.2 ч.3 ст.3, п.4 ст.7 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»).

Перечисленные ограничения и запреты будут распространяться на лиц, привлеченных к административной ответственности за потребление наркотических средств и психотропных веществ, поскольку это деяние умышленное и рассматривается судом. Кроме того, правонарушение, предусмотренное ст.6.9 КоАП РФ, относится к посягающим на здоровье населения, а предусмотренное ст.20.20 КоАП РФ – к посягающим на общественный порядок.

Негативные последствия, наступающие в связи с привлечением лица к административной ответственности в целом, например, возможность досрочного прекращения полномочий Председателя Счетной палаты РФ (п.1 ч.8 ст.7 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»), отказ в назначении на должность уполномоченного по правам ребенка в РФ (ст.4 Федерального закона от 27 декабря 2018г № 401-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

Таким образом, содержание административной ответственности за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача весьма емко и включает в себя разнообразные по своему характеру негативные последствия, выражающиеся в установлении дополнительных ограничений и запретов и в возложении дополнительной обязанности. Все негативные последствия можно условно разделить на три категории в зависимости от степени конкретизации деяния, за совершение которого они установлены.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 640 с.

2. Бахрах Д.Н. Юридическая ответственность по административному праву // Административное право и процесс. - 2010. - № 1. - С. 2-5.

3. Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков: учебное пособие / под общ. ред. докт. юрид. наук Н.Н. Цуканова; ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Федерации». – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – 180 с.

4. Практика реализации судами на территории Красноярского края положений Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ: проблемные вопросы приведения медицинскими и социальными учреждениями в исполнение вступивших в силу постановлений по делам об административных правонарушениях в части диагностики, профилактики, лечения, медицинской, социальной реабилитации на территории Красноярского края / Цуканов Н.Н., Димитрова Е.А., Иванов А.Ю., Кудашова И.В., Жильцов А.В., Горелик А.В. Отчет о НИР № 4/5744 от 22.08.2014 (ФСКН России). – 65 с.

ТҮЙІН

Мақала дәрігердің тағайындауынсыз есірткі мен психотроптық заттарды тұтынғаны үшін әкімшілік жауапкершіліктің мазмұнына арналған. Есірткі құралдары мен психотроптық заттарды заңсыз тұтырудан тұратын әкімшілік құқық бұзушылық жасаған адам үшін Ресей Федерациясының заңнамасында белгіленген құқықтық сипаттағы қосымша теріс салдарлар талданады.

РЕЗЮМЕ

Представленная работа посвящена вопросам содержания административной ответственности за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача. Анализируются дополнительные негативные последствия правового характера, установленные законодательством Российской Федерации, наступающие для лица в связи с совершением им административного правонарушения, состоящего в незаконном потреблении наркотических средств и психотропных веществ.

RESUME

The article is devoted to the content of administrative responsibility for the using of narcotic drugs and psychotropic substances without a doctor's appointment. The article analyzes additional negative legal consequences established by the legislation of the Russian Federation that occur for a person in connection with the Commission of an administrative offense consisting of illegal using of narcotic drugs and psychotropic substances.